

Organizarea și funcționarea cadrului
partenerial pentru programarea fondurilor
europene destinate unei dezvoltări
inteligente, durabile și incluzive
2014-2020

Iunie 2012

Organizarea și funcționarea cadrului partenerial pentru
programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări
inteligente, durabile și incluzive
2014-2020

Cuprins

1. Context general	3
2. Structuri parteneriale naționale și atribuții ale acestora	4
3. Structuri parteneriale la nivel regional și atribuții ale acestora	7
4. Rolul și atribuțiile principalelor instituții și organisme implicate în elaborarea în parteneriat a Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare 2014-2020	7

1. Context general

Elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de programare naționale, trebuie să respecte *principiul european al parteneriatului* și să implice consultări cu reprezentanți ai autorităților competente naționale, regionale, locale, cu organizații ale societății civile, cu parteneri economici și sociali, inclusiv partenerii din domeniul protecției mediului sau având responsabilități pentru promovarea egalității și nediscriminării.

Principiile aplicabile acestui cadru partenerial sunt următoarele: respectarea guvernancei pe mai multe niveluri, valorificarea experienței, a bunelor practici și know-how-ului partenerilor relevanți, asigurarea asumării de către toate părțile implicate a intervențiilor programate.

Cadrul partenerial are ca scop:

- stabilirea principalelor obiective strategice și priorități de intervenție a fondurilor europene nerambursabile la nivel sectorial și regional printr-o consultare partenerială largă și transparentă în scopul elaborării Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare subsecvente;
- obținerea acordului partenerilor asupra domeniilor de intervenție a fondurilor europene nerambursabile alocate României în perioada 2014-2020, a alocărilor financiare indicative aferente fiecărui program subsecvent, a principalilor indicatori de rezultat, precum și a modalităților de implementare, monitorizare și evaluare;
- asigurarea complementarității intervențiilor finanțate din diverse surse publice în cadrul obiectivelor strategice;
- asigurarea participării și implicării responsabile a partenerilor în scopul stabilirii și asumării intervențiilor programate, inclusiv prin furnizarea informațiilor necesare fundamentării acestora, cu respectarea principiului guvernancei pe mai multe niveluri.

Principalele autorități și instituții publice centrale, regionale și locale, organizații din mediul academic, universitar și științific, precum și categoriile de organizații din mediul economic și social, implicate în structurile parteneriale sunt:

1. Autorități și instituții ale administrației publice centrale:

- Ministerul Afacerilor Europene
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului
- Ministerul Finanțelor Publice
- Ministerul Administrației și Internelor
- Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- Ministerul Mediului și Pădurilor
- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
- Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului
- Ministerul Culturii și Patrimoniului Național
- Ministerul Sănătății
- Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale
- Ministerul Justiției
- Ministerul Afacerilor Externe
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
- Inspekția muncii
- Autoritatea Națională pentru Calificări
- Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap
- Agenția Națională pentru Romi
- Oficiul Român pentru Adopții;
- Agenția Națională pentru Protecția Mediului

- Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică
- Companii/societăți naționale relevante
- Oficiul Național al Registrului Comerțului
- Secretariatul General al Guvernului
- Comisia Națională de Prognoză
- Institutul Național de Statistică

2. Instituții publice centrale autonome:

- Consiliul Concurenței
- Banca Națională a României
- Consiliul Economic și Social

3. Organisme regionale și autorități ale administrației publice locale

- consiliile pentru dezvoltare regională
- agențiile pentru dezvoltare regională
- consilii județene
- consilii locale

4. Structuri asociative ale administrației publice locale:

- Uniunea Națională a Consiliilor Județene
- Asociația Municipiilor din România
- Asociația Orașelor din România
- Asociația Comunelor din România
- Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România
- Federația Autorităților Locale din România

5. Organizații din mediul economic, social, academic și din societatea civilă

- organizații neguvernamentale
- confederații patronale reprezentative la nivel național
- federații patronale reprezentative la nivel sectorial
- asociații profesionale
- confederații sindicale reprezentative la nivel național
- federații sindicale reprezentative la nivel sectorial
- Academia Română
- institute de cercetare-dezvoltare
- instituții de învățământ superior
- pacte regionale pentru ocupare și incluziune socială
- bănci
- Camera de Comerț și Industrie a României
- Camera de Comerț și Industrie a Municipiului București
- camerele de comerț județene

2. Structuri partenoriale naționale și atribuții ale acestora

Comitetul interinstituțional pentru elaborarea Acordului de Parteneriat, denumit în continuare CIAP cu rol consultativ, coordonat de Ministerul Afacerilor Europene, care asigură și secretariatul acestuia.

- CIAP are în componența sa maximum 50 de membri, reprezentanți, la nivel decizional, ai partenerilor relevanți care fac parte din comitetele consultative.
- Reprezentanții categoriilor de organizații precizate la pct.5. reprezintă maximum 30% din numărul membrilor CIAP.
- La reuniunile CIAP pot participa ca invitați: reprezentanți ai Președinției României, reprezentanți ai comisiilor de specialitate ale Parlamentului României, reprezentanți ai României în Parlamentul European, reprezentanți ai României în structuri partenoriale europene, respectiv Comitetul Economic

și Social European – CESE și Comitetul Regiunilor – CoR, reprezentanți ai Comisiei Europene, precum și alți reprezentanți ai altor instituții sau organizații cu expertiză relevantă pentru subiectele în dezbatere în cadrul respectivei reuniuni.

- CIAP își stabilește, la prima reuniune, propriul regulament de organizare și funcționare, pe baza unei propuneri formulate de Ministerul Afacerilor Europene.
- CIAP își desfășoară activitatea atât în plen cât și pe secțiuni, respectiv prin reuniuni ale comitetelor consultative prevăzute, corespunzător domeniilor în dezbatere.
- CIAP dezbate documentele elaborate în cadrul comitetelor consultative și agreează gruparea domeniilor de intervenție corespunzătoare fiecărui document de programare, precum și principalele elemente privind implementarea, monitorizarea și evaluarea acestor documente.
- CIAP analizează, pe parcursul implementării intervențiilor stabilite prin documentele de programare, rapoartele de implementare, rapoartele de monitorizare și evaluare elaborate conform cerințelor din regulamentele europene și formulează recomandări instituțiilor implicate.
- CIAP este prezidat de ministrul afacerilor europene.
- CIAP decide asupra constituirii și componenței unor grupuri de lucru dedicate aspectelor financiare și celor privind asistența tehnică aferentă documentelor de programare.

Comitetele Consultative Tematice, denumite în continuare CCT, care reprezintă structuri partenoriale organizate pentru următoarele obiective tematice: Transporturi; Mediu și schimbări climatice; Competitivitate și eficiență energetică; Comunicații și tehnologie informațională; Educație; Ocupare, incluziune socială și servicii sociale; Servicii de sănătate; Turism, cultură, patrimoniul cultural; Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit; Administrație și bună guvernare.

- Fiecare CCT stabilește, la propunerea instituțiilor publice coordonatoare, domeniile specifice pentru care se constituie grupuri de lucru, precum și componența acestor grupuri, asigurând reprezentarea echilibrată a partenerilor care reprezintă categoriile de organizații de la pct.5, menționate anterior, cu activitate relevantă pentru domeniile specifice respective.
- Coordonatorii grupurilor de lucru sunt membri de drept în CCT.
- CCT are în componența sa maximum 30 de membri, dintre care maximum 30% sunt parteneri care reprezintă categoriile de organizații precizate la pct.5.
- CCT asigură consultările partenoriale pentru stabilirea și prioritizarea investițiilor la nivel sectorial în acord cu obiectivele strategice la nivel european în perioada 2014-2020 și cu principiile orizontale privind egalitatea între femei și bărbați, nediscriminarea și dezvoltarea durabilă, pe baza analizelor și orientărilor strategice formulate în cadrul grupurilor de lucru.
- CCT analizează documentele elaborate în cadrul grupurilor de lucru, agreează orientările strategice tematice, prioritizarea intervențiilor, alocările financiare indicative aferente, principalii indicatori de rezultat, precum și a modalităților de implementare, monitorizare și evaluare, având în vedere și rezultatele evaluărilor ex-ante și de mediu.

CCT propune CIAP elementele agreeate în scopul includerii acestora în documentele de programare.

Coordonarea comitetelor consultative tematice se asigură după cum urmează:

- **CCT Transport** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Mediu și schimbări climatice** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Mediului și Pădurilor care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Competitivitate și eficiență energetică** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene, Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri care asigură și secretariatul comitetului.

- **CCT Comunicații și tehnologie informațională** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Turism, cultură, patrimoniul cultural** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerul Culturii și Patrimoniului Național care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Administrație și bună guvernare** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene, Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Administrației și Internelor care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Educație** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Ocupare, incluziune socială și servicii sociale** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale care asigură și secretariatul comitetului.
- **CCT Servicii de sănătate** este coordonat în parteneriat de Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Sănătății care asigură și secretariatul comitetului.

Comitetul Consultativ privind Dezvoltarea Regională, denumit în continuare CCDD, este coordonat în parteneriat de MAEur și MDRT, minister responsabil cu politica de dezvoltare regională în România, care asigură și secretariatul comitetului.

- CCDD asigură parteneriatul între nivelul național și cel regional, cu implicarea Comitetelor Regionale pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regionale, a organismelor regionale, autorităților administrației publice locale și a partenerilor din societatea civilă.
- CCDD are în componența sa maximum 45 de membri, dintre care maximum 20% sunt parteneri care reprezintă categoriile de organizații menționate, anterior, la pct. 5.
- În vederea elaborării Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și a documentelor de programare pentru dezvoltare regională, CCDD asigură consultările parteneriale pentru elaborarea analizelor, stabilirea domeniilor de intervenție, a principalilor indicatori de rezultat, a modalităților de implementare, precum și estimarea alocărilor financiare la nivel regional.

Comitetul Consultativ privind Coeziunea Teritorială, denumit în continuare CCCT, care este coordonat, în parteneriat, de MAEur și MDRT, minister responsabil cu politica de dezvoltare teritorială în România, care asigură și secretariatul comitetului.

- CCCT asigură consultările, în plen și în grupuri de lucru, privind elementele cu impact asupra coeziunii teritoriale, intervențiile care vizează dimensiunea urbană a viitoarei politici de coeziune, strategiile macroregionale ale UE, inclusiv Strategia UE pentru Regiunea Dunării, intervențiile referitoare la obiectivul Uniunii Europene privind Cooperarea Teritorială Europeană și privind documentele necesare fundamentării dimensiunii teritoriale din Acordul de Parteneriat și din documentele de programare.
- CCCT analizează coerența la nivel teritorial a intervențiilor propuse de comitetele consultative și formulează către CIAP propuneri privind abordările teritoriale integrate, respectiv propuneri pentru investiții teritoriale integrate, intervenții privind dezvoltarea urbană și dezvoltarea locală condusă de comunitate.

Principalele atribuții ale Grupurilor de lucru constituite în cadrul comitetelor consultative sunt următoarele:

- a) contribuie la elaborarea analizelor sectoriale, propun domeniile prioritare de intervenție și alocările financiare aferente, indicatorii specifici de rezultat, grupurile și teritoriile țintă, principalii beneficiari;
- b) contribuie la elaborarea strategiilor naționale stabilite prin regulamentele europene ca fiind condiționalități ex-ante pentru accesarea fondurilor comunitare în perioada de programare 2014-2020, precum și a documentelor de programare.

3. Structuri partenariale la nivel regional și atribuții ale acestora

Consiliul pentru Dezvoltare Regională, denumit în continuare CDR, constituit la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare conform Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, este un organ deliberativ ale cărui atribuții includ aprobarea Planului de Dezvoltare Regională, denumit în continuare PDR, care reprezintă anexe ale Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Regională.

La nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare se constituie un **Comitet Regional pentru elaborarea PDR**, denumit în continuare CRP, cu rol consultativ. Acesta este coordonat de agenția pentru dezvoltare regională, care asigură și secretariatul acestuia.

- CRP își stabilește, la prima reuniune, propriul regulament de organizare și funcționare pe baza unui regulament-cadru, elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și aprobat prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.
CRP are în componența sa, ca membri titulari sau supleanți, reprezentanți, la nivel decizional, ai ADR, Compartimentelor de Dezvoltare Rurală județene ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale precum și ai altor servicii desconcentrate ale instituțiilor publice centrale, reprezentanți ai prefecturilor, consiliilor județene, consiliilor locale precum și parteneri care reprezintă categorii de organizații menționate la pct.5. din Anexă, cu activitate relevantă la nivel regional în diverse domenii specifice.
- CRP își desfășoară activitatea atât în plen cât și pe secțiuni, respectiv prin reuniuni ale unor grupuri de lucru regionale constituite prin luarea în considerare a priorităților tematice stabilite la art. 6, alin. (1).
- CRP avizează analizele economice și sociale elaborate în scopul fundamentării strategiei de dezvoltare regionale a PDR; strategia de dezvoltare regională din PDR; programarea financiară orientativă a obiectivelor prioritare de dezvoltare; proiectul PDR; rapoartele strategice de monitorizare a PDR; lista indicativă a proiectelor strategice aferente PDR.

4. Rolul și atribuțiile principalelor instituții și organisme implicate în elaborarea în parteneriat a Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare 2014-2020

Ministerele coordonatoare ale comitetelor consultative, precum și celelalte instituții și organizații implicate în structurile partenariale asigură mediatizarea procesului de elaborare a documentelor de programare, în scopul implicării largi a societății civile în stabilirea obiectivelor naționale de dezvoltare și a domeniilor de intervenție finanțate prin fondurile europene alocate României în perioada 2014-2020, precum și prin fonduri naționale publice și private.

Ministerul Afacerilor Europene, denumit în continuare MAEur, este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea proiectului Contractului/Acordului de Parteneriat și coordonarea elaborării documentelor de programare, având următoarele atribuții:

- coordonează CIAP, asigurând președinția și secretariatul acestuia;
- coordonează, alături de celelalte instituții publice menționate, Comitetele Consultative Tematice, Comitetul Consultativ pentru Dezvoltare Regională și Comitetul Consultativ pentru Coeziune Teritorială, asigurând copreședinția acestor structuri partenariale;
- asigură coordonarea metodologică generală și stabilește calendarul de lucru pentru elaborarea Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare;
- organizează în cadrul CIAP consultări și negocieri în vederea obținerii acordului partenerilor asupra

obiectivelor strategice tematice ale Contractului/Acordului de Parteneriat și asupra obiectivelor specifice ale documentelor de programare;

- asigură concordanța Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare cu politicile și reglementările naționale precum și cu cele ale Uniunii Europene, inclusiv în ceea ce privește protecția mediului, concurența, achizițiile publice, egalitatea de șanse;
- asigură evaluarea ex-ante a documentelor de programare, inclusiv evaluările strategice de mediu și studiul de impact macroeconomic al implementării fondurilor europene;
- elaborează proiectul final al Contractului/Acordului de Parteneriat și, în colaborare cu autoritățile cu responsabilități în implementare, documentele de programare, ținând seama de contribuțiile partenerilor și de observațiile și comentariile Comisiei Europene;
- prezintă Guvernului, spre avizare, proiectele finale ale Contractului/Acordului de Parteneriat și ale documentelor de programare;
- participă alături de autoritățile cu responsabilități în implementare la negocierile cu Comisia Europeană, pentru aprobarea de către aceasta a Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare;
- elaborează strategia de comunicare și promovare a Contractului/Acordului de Parteneriat și a documentelor de programare și coordonează procesul de implementare a acesteia.

Pentru asigurarea deplinei transparențe, MAEur și celelalte instituții publice menționate supun dezbaterii publice, prin intermediul paginilor web proprii, documentele elaborate în cadrul structurilor parteneriale pe care le coordonează.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, denumit în continuare MDRT, este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și a Strategiei de Dezvoltare Teritorială a României, având următoarele atribuții specifice:

- elaborează, alături de MAEur, metodologia privind planificarea politicii regionale și fundamentarea planurilor de dezvoltare regională;
- coordonează, din punct de vedere metodologic, structurile parteneriale constituite la nivel regional și organizează consultări în vederea obținerii acordului partenerilor asupra obiectivelor prioritare naționale de dezvoltare regională;
- propune, în colaborare cu agențiile pentru dezvoltare regională, alocările financiare indicative la nivel regional;
- asigură elaborarea documentelor de programare la nivel regional a intervențiilor finanțate din fonduri europene în cadrul obiectivului Investiții pentru creștere și locuri de muncă al Uniunii Europene, având în vedere obiectivele prioritare de dezvoltare ale Planurilor de Dezvoltare Regională;
- asigură elaborarea documentelor de programare a intervențiilor din cadrul obiectivului Uniunii Europene privind Cooperarea Teritorială Europeană.

Agențiile pentru Dezvoltare Regională sunt responsabile cu elaborarea planurilor de dezvoltare regională și cu coordonarea structurilor parteneriale regionale, având următoarele atribuții:

- coordonează activitatea CRP pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regională și asigură secretariatul acestora;
- organizează în cadrul CRP consultări și dezbateri asupra planurilor de dezvoltare regională, în vederea realizării consensului și luarea deciziilor prin majoritate simplă;
- reprezintă CRP la reuniunile în plen și pe secțiuni ale CIAP;
- contribuie la asigurarea complementarității intervențiilor la nivel regional și coerența acestora cu strategiile naționale;
- furnizează elementele de analiză socio-economică și prioritățile strategice regionale pentru fundamentarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Regională;

- colaborează cu MDRT la elaborarea bugetelor indicative multianuale care orientează programarea financiară a obiectivelor prioritare de dezvoltare ale planurilor de dezvoltare regională;
- asigură monitorizarea planurilor pentru dezvoltare regională, prin intermediul rapoartelor strategice de implementare, care vor fi supuse aprobării CDR.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea publică responsabilă cu elaborarea și negocierea cu Comisia Europeană, a documentelor de programare privind intervențiile pentru dezvoltare rurală și pescuit, finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime.

Institutul Național de Statistică colaborează cu structurile partenieriale la elaborarea studiilor și analizelor sectoriale și regionale necesare fundamentării documentelor de programare. Prin direcțiile de specialitate, precum și prin birourile regionale și direcțiile județene de statistică, Institutul Național de Statistică furnizează grupurilor de lucru informațiile statistice actualizate necesare întocmirii studiilor și analizelor economice și sociale relevante pentru elaborarea documentelor de programare, la nivel național, sectorial și regional.

Oficiul Național al Registrului Comerțului furnizează, prin direcțiile de specialitate și reprezentanțele județene, grupurilor de lucru date și informații necesare elaborării studiilor și analizelor economice și sociale relevante pentru elaborarea documentelor de programare, la nivel național, sectorial și regional.

Comisia Națională de Prognoză realizează prognozele macroeconomice la nivel național, sectorial și regional necesare elaborării documentelor de programare.